



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№

564/08

«*11*» *июня* 20*16* г.

Управление
по работе с административными
органами Правительства
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта распоряжения
Правительства Ростовской области «О решении постоянно действующего
координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской
области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 3176-р, свидетельство об аккредитации от 20.11.2014 № 2046) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта распоряжения Правительства Ростовской области «О решении постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области» (далее – проект распоряжения).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта распоряжения для антикоррупционной экспертизы на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=1275>).

Проектом постановления министерству общего и профессионального образования Ростовской области, министерству труда и социального

развития Ростовской области совместно со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области и Южным региональным центром судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации поручается до 1 декабря 2015 г. «организовать обучение психологов образовательных организаций и учреждений социального обслуживания семей и детей Ростовской области процессуальным вопросам участия в проверочных и следственных действиях в качестве специалистов, а также технологиям проведения исследования на стадии проверки заявления о совершении преступления в отношении несовершеннолетнего» (пункт 3).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, в отмеченной части проект распоряжения не основан на законе.

Участие педагога (психолога) в уголовном судопроизводстве должно осуществляться в соответствии с требованиями процессуального законодательства (статьи 58, 191 и другие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Задачей психолога (педагога) в следственных действиях является выяснение психологических особенностей подростка с учетом его возраста, образа жизни и содействие следователю, дознавателю и суду в установлении психологического контакта с несовершеннолетним, определении последовательности и формы постановки вопросов, наиболее приемлемой продолжительности допроса, выборе правильного стиля допроса с точки зрения педагогики, и т.д.

Участие педагога ограничено необходимостью оградить несовершеннолетнего от недопустимых с точки зрения педагогики и психологии воздействия, обращения, методов ведения допроса или иного следственного действия, а не в обеспечении процессуальных норм. На педагога (психолога) не могут быть возложены не свойственные ему задачи (защита прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечение законности допроса, определение тактики допроса и т.д.). Это задачи защитника, законного представителя, следователя (дознавателя), но не педагога (психолога).

Российское уголовно-процессуальное законодательство вообще не содержит однозначного ответа на вопрос о правовом статусе педагога (психолога). В доктрине также отсутствует единый подход: одни ученые считают, что педагог обладает в уголовном судопроизводстве статусом такого участника, как специалист; другие полагают, что педагог (психолог)

должен быть признан самостоятельным участником уголовного судопроизводства, обладающим статусом, отличным от статуса специалиста.

В этой связи нет определенности с тем, что понимается под «технологиями проведения исследования психологом (педагогом) на стадии проверки заявления о совершении преступления в отношении несовершеннолетнего», «процессуальными вопросами участия психолога в проверочных и следственных действиях».

Неопределенность предмета обучения психологов образовательных организаций и учреждений социального обслуживания семей и детей Ростовской области предоставляет возможность его произвольного определения региональными и федеральными органами.

Если такое обучение предполагается осуществлять за счет средств регионального бюджета, допускается возможность нецелевого использования бюджетных средств.

В силу подп. «а», «в» пункта 3, под. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), данные обстоятельства могут быть отнесены к коррупциогенным факторам.

Следует учитывать, что проект распоряжения уже предусматривает обучение педагогов (психологов) вопросам психологического сопровождения несовершеннолетних участников правонарушений и преступлений в ходе осуществления процессуальных действий (подп. 6.2 пункта).

При таких обстоятельствах Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что пункт 3 проекта распоряжения необходимо исключить.

Согласно подп. 18.3 пункта 18 проекта распоряжения, главам администраций городских округов и муниципальных районов в Ростовской области рекомендовано оказывать содействие территориальным органам внутренних дел в решении вопросов организации хранения изъятой из незаконного оборота алкогольной продукции до вступления в законную силу вынесенного правового решения.

Использование предлагаемой правовой конструкции (до вступления в законную силу вынесенного правового решения), означает, что администрации городских округов и муниципальных районов могут прекратить оказание такого содействия с момента вступления в силу судебного акта, но до момента передачи на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота, конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Органы внутренних дел не располагают возможностями по хранению изъятой алкогольной продукции. Полное или частичное устранение муниципальных образований от оказания им содействия в хранении такой продукции до ее переработки или утилизации не исключает повторного вовлечения такой алкогольной продукции в незаконный оборот, в том числе с использованием коррупционных схем.

Неопределенные пределы усмотрения для муниципальных образований, отсутствие необходимых административных процедур при обеспечении хранения изъятой алкогольной продукции в силу подп. «а», «ж» пункта 3 Методики могут быть отнесены к коррупциогенным факторам.

Полагаем необходимым содействие муниципальных образований территориальным органам внутренних дел в хранении изъятой алкогольной продукции распространить до момента передачи на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота, конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк