

Акт

внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета - Правительства Ростовской области за 2013 год

21.04.2014

г. Ростов-на-Дону

Главными инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ляшенко Н.Ю. и Хотиновой С.А. проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2013 год главного распорядителя средств областного бюджета - Правительства Ростовской области.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Областные законы от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», от 14.09.2011 № 667-ЗС "О Контрольно-счетной палате Ростовской области", п.1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2014 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.12.2013 № 53-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.03.2014 № 39, удостоверение на право проведения проверки от 27.03.2014 № 28.

Цель проверки: установление полноты бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета Правительства Ростовской области, её соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), а также принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств областного бюджета – Правительства Ростовской области по формам, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проверяемый период: 2013 год.

Объект проверки: главный распорядитель средств областного бюджета – Правительство Ростовской области.

Сроки проведения проверки: с 01.04.2014 по 21.04.2014.

Краткая информация о проверенном объекте:

Постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 21.05.2010 № 960 «О наделении Голубева В.Ю. полномочиями Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области» В.Ю. Голубев наделен полномочиями Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области сроком на 5 лет. В связи с принятием Областного закона Ростовской области от

01.08.2011 № 635-ЗС «О Правительстве Ростовской области» правопреемником Администрации Ростовской области является Правительство Ростовской области.

Указом Губернатора Ростовской области от 05.10.2011 № 7 «О распределении обязанностей между Губернатором Ростовской области, Вице-губернатором Ростовской области и заместителями Губернатора Ростовской области» вопросы финансового обеспечения деятельности Правительства Ростовской области и контроля за расходованием средств в объеме бюджетного финансирования закреплены за заместителем Губернатора Ростовской области – руководителем аппарата Правительства Ростовской области Артемовым В.В. Распоряжением Губернатора Ростовской области от 19.09.2011 № 1 «О наделении правом подписи на банковских и финансовых документах, заключения государственных контрактов, договоров, соглашений, договора банковского счета и кассового обслуживания» (с изм. от 29.09.2011 и от 01.12.2011) заместителю Губернатора Ростовской области – руководителю аппарата Правительства Ростовской области Артемову В.В. и первому заместителю руководителя аппарата Правительства Ростовской области – управляющему делами Кушнареву В.В. предоставлено право первой подписи на банковских и финансовых документах, право на заключение государственных контрактов, договоров, соглашений, договора банковского счета и кассового обслуживания и право выдачи доверенностей на получение выписок по банковскому счету.

Должность начальника управления бухгалтерского учета и отчетности Правительства Ростовской области замещает Чернова Т.В. (весь проверяемый период).

Согласно статье 58 Устава Ростовской области, принятого Областным законом от 29.05.1996 № 19-ЗС, и статье 1 Областного закона Ростовской области от 01.08.2011 № 635-ЗС «О Правительстве Ростовской области» Правительство Ростовской области является высшим постоянно действующим коллегиальным органом исполнительной власти Ростовской области общей компетенции, возглавляет систему органов исполнительной власти Ростовской области.

Правительство Ростовской области действует на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Ростовской области, областных законов, правовых актов Губернатора Ростовской области.

Правительство Ростовской области осуществляет на всей территории Ростовской области исполнительно-распорядительную деятельность по реализации полномочий Ростовской области по предметам ведения Ростовской области и полномочий Ростовской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование Правительства области осуществляется за счет средств областного бюджета.

Местонахождение Правительства области: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112.

Правительство области поставлено на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 25 по Ростовской области с присвоением ИНН – 6163021657. Сведения о юридическом лице внесены в Единый государственный реестр юридических лиц с присвоением основного государственного регистрационного номера 2116195084729.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Правительства области в проверяемом периоде в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области были открыты следующие лицевые счета по учету средств областного бюджета:

- 01582001170 – лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;
- 03582001170 – лицевой счет получателя бюджетных средств;
- 04581001170 – лицевой счет администратора доходов бюджета;
- 04582001170 – лицевой счет администратора доходов бюджета;
- 05582001170 - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Правительство имеет 3 подведомственных учреждения – Представительство Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации (г. Москва), государственное казенное учреждение Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» и государственное казенное учреждение Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности. Полнота представления и правильность оформления главным распорядителем средств областного бюджета форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Для проведения настоящего контрольного мероприятия главным распорядителем средств областного бюджета Правительством области предоставлена в Контрольно-счетную палату Ростовской области консолидированная бюджетная отчетность за 2013 год.

Консолидированная (сводная) бюджетная отчетность за 2013 год

составлена Правительством области, как главным распорядителем средств областного бюджета, на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями средств областного бюджета, в которую включены обобщенные показатели отчетов Правительства области и 3 подведомственных Правительству области учреждений (Представительства Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации, государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» и государственного казенного учреждения Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»), как получателей средств областного бюджета.

Кроме того, проверке предоставлены: копии отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств № 01582001170 по состоянию на 01.01.2014; копии отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств Правительства области № 03582001170, государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» № 03582001190 и государственного казенного учреждения Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» № 03582407530 по состоянию на 01.01.2014; копия отчета о состоянии лицевого счета иного получателя бюджетных средств Представительства Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации № 10582001180 по состоянию на 01.01.2014; копии отчетов о состоянии лицевых счетов администратора доходов бюджета – Правительства области № 04582001170 на 01.01.2014 и № 04581001170 на 01.06.2013; копии отчетов о состоянии лицевых счетов администраторов доходов бюджета – государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» № 04582001190 и государственного казенного учреждения Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» № 05582407530; копии отчетов о состоянии лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств – Правительства Ростовской области № 05582001170 и государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» № 05582001190 и иная информация.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 29.11.2013 № 118 «О сроках представления годовой отчетности за 2013 год, месячной и квартальной отчетности в 2014 году» срок представления годовой отчетности об исполнении областного бюджета для Правительства области установлен 30.01.2014.

Согласно уведомлению министерства финансов Ростовской области от 01.04.2014 № 9.4.1-9/92 о приеме годовой отчетности за 2013 год годовая

отчетность Правительством области представлена в министерство финансов области 30.01.2014 - в срок, установленный Приказом министерства финансов Ростовской области от 29.11.2013 № 118 «О сроках представления годовой отчетности за 2013 год, месячной и квартальной отчетности в 2014 году», а также составлена и представлена в соответствии с требованиями письма министерства финансов Ростовской области от 20.12.2013 № 9Э-/4942 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности главными распорядителями средств областного бюджета за 2013 год» и принята. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В составе годовой бюджетной отчетности Правительством области представлены:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - Отчет ф.0503127);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями.

Годовая бюджетная отчетность представлена к настоящей проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее - Инструкция № 191н) формы и таблицы, за исключением форм, не имеющих числового значения. Формы, не имеющие числового значения, перечислены в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

Проверкой правильности оформления Правительством области форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции № 191н нарушений не установлено.

Анализ исполнения бюджета главного распорядителя по доходам,

расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Анализ исполнения бюджета главного распорядителя по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показал следующее.

В соответствии с Областным законом от 24.12.2012 № 1009-3С «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции от 10.12.2013 № 70-3С) (далее по тексту - Областным законом об областном бюджете на 2013 год) Правительство области в 2013 году было определено главным администратором доходов областного бюджета по 28 кодам доходов областного бюджета (код главного администратора доходов - 802).

Согласно Отчету ф.0503127 утвержденные бюджетные назначения в целом по доходам составили 93116,1 тыс. рублей, в том числе: по коду доходов 1 13 02062 02 0000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации» - 7235,8 тыс. рублей; по коду доходов 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» - 768,6 тыс. рублей; по коду доходов 2 02 02103 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» - 2432,5 тыс. рублей; по коду доходов 2 02 03007 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» - 454,9 тыс. рублей; по коду 2 02 03015 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» - 53561,5 тыс. рублей; по коду 2 02 04001 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников» - 27105,8 тыс. рублей; по коду 2 02 04002 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» - 1279,3 тыс. рублей; по коду доходов 2 18 02030 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» - 200,6 тыс. рублей; по коду доходов 2 18 02040 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» - 535,5 тыс. рублей; по коду доходов 2 18 02050 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из

бюджетов поселений» - 1,1 тыс. рублей; по коду доходов 1 19 02000 02 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации» - «-459,5» тыс. рублей.

Фактически согласно Отчету ф.0503127 исполнение по доходам отражено в сумме 106988,5 тыс. рублей, или 114,9% утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по коду доходов 1 13 02062 02 0000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации» - 8324,1 тыс. рублей, или 115,0% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» - 3678,6 тыс. рублей, или в 4,7 раза превышает утвержденные бюджетные назначения;

- по коду доходов 1 16 23021 02 0000 140 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов российской федерации» - 76,1 тыс. рублей, бюджетные назначения по данному коду доходов не утверждались;

- по коду доходов 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов российской Федерации» - 7402,9 тыс. рублей, бюджетные назначения по данному коду доходов не утверждались;

- по коду доходов 2 02 02103 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» - 2065,1 тыс. рублей, или 84,9% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 02 03007 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» - 454,9 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 02 03015 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» - 53561,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 02 04001 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников» - 29762,5 тыс. рублей, или 109,8% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 02 04002 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» - 1385,1 тыс. рублей, или 108,3% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 18 02030 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» - 200,5 тыс. рублей, или 99,95% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 18 02040 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» - 535,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 2 18 02050 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений» - 1,1 тыс. рублей или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;

- по коду доходов 1 19 02000 02 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации» - «-459,4» тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение плановых назначений по доходам сложилось по коду доходов 2 02 02103 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» в сумме 367,4 тыс. рублей (исполнение 84,9% утвержденных бюджетных назначений), и, как следует из отчетной формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», связано с фактическим поступлением средств из федерального бюджета меньше запланированного предельного размера субсидии.

В разделе 1 пояснительной записки (ф.0503160) отмечено, что согласно распоряжению Правительства Ростовской области от 02.02.2013 № 31 «Об осуществлении органами местного самоуправления, осуществляющими переданные полномочия в области административных правонарушений, полномочий по администрированию доходов, зачисляемых в областной бюджет и местные бюджеты» Правительством области переданы полномочия 55 администрациям муниципальных органов по администрированию штрафов, зачисляемых в доход бюджета Ростовской области по постановлениям административных комиссий.

Проверка показала, что доходы по коду 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации», отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2013 год по разделу 1 «Доходы бюджета» (графа 5), соответствуют доходам,

отраженным в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета Правительства области на 01.01.2014 № 04581001170, Отчетах о состоянии лицевых счетов администраторов доходов бюджетов (форма по КФД 0531787) и Справках о перечислении поступлений в бюджеты (форма 0531468) 55-ти муниципальных образований.

Доходы по другим кодам, отраженным в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2013 год по разделу 1 «Доходы бюджета» (графа 5), соответствуют доходам, отраженным в Отчетах о состоянии лицевых счетов администратора доходов бюджета Правительства области № 04582001170 на 01.01.2014 и № 04581001170 на 01.06.2013, а также в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета на 01.01.2014 № 04582001190 государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области», предоставленных Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

В соответствии с Областным законом об областном бюджете на 2013 год бюджетные ассигнования (по расходам) по главному распорядителю средств областного бюджета Правительству области утверждены в сумме 795627,3 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2013 год Правительства области в Отчете ф.0503127 и в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены в сумме 826783,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета главного распорядителя в целом по расходам в 2013 году составило 787326,3 тыс. рублей, или 95,2% утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 711337,4 тыс. рублей, или 95,3% к утвержденным бюджетным назначениям (746375,7 тыс. рублей);

- по разделу 0200 «Национальная оборона» - 53656,3 тыс. рублей, или 99,99% к утвержденным бюджетным назначениям (53656,4 тыс. рублей);

- по разделу 0700 «Образование» - 2400,7 тыс. рублей, или 80,3% к утвержденным бюджетным назначениям (2990,3 тыс. рублей);

- по разделу 0800 «Культура, кинематография» - 4103,6 тыс. рублей, или 91,0% к утвержденным бюджетным назначениям (4507,1 тыс. рублей);

- по разделу 1000 «Социальная политика» - 10272,5 тыс. рублей, или 95,0% к утвержденным бюджетным назначениям (10814,4 тыс. рублей);

- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 5562,7 тыс. рублей, или 65,9% к утвержденным бюджетным назначениям (8439,9 тыс. рублей).

Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2013 год

составило 39457,5 тыс. рублей.

В приложении к пояснительной записке в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражены показатели по расходам бюджета, по которым исполнение на отчетную дату составило менее 95,0% от утвержденных годовых назначений, а также отражены причины отклонения исполненных показателей от плановых:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» исполнение бюджета составило 2428,8 тыс. рублей, или 81,4% утвержденных бюджетных назначений (2983,7 тыс. рублей), не исполнено 554,9 тыс. рублей; экономия по командировочным расходам;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» исполнение бюджета составило 311402,5 тыс. рублей, или 94,7% утвержденных бюджетных назначений (328753,3 тыс. рублей), не исполнено 17350,8 тыс. рублей; снижение стоимости поставляемых товаров, выполненных работ (услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» целевой статье 0020600 «Заместители высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» исполнение бюджета составило 29739,3 тыс. рублей, или 89,78% утвержденных бюджетных назначений (33123,6 тыс. рублей), не исполнено 3384,3 тыс. рублей; экономия по начислению страховых взносов в отношении каждого физического лица, превышающую базу для начисления с начала расчетного периода (568,0 тыс. рублей);

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» исполнение бюджета составило 61137,2 тыс. рублей, или 92,5% утвержденных бюджетных назначений (66100,4 тыс. рублей), не исполнено 4963,2 тыс. рублей; снижение стоимости поставляемых товаров, выполненных работ (услуг) по итогам проведения конкурсных процедур; заявительный характер расходов по выплатам единовременного пособия за полные годы стажа гражданской службы, неисполнение поставщиком договорных обязательств;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 5223400 «Областная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2010 – 2014 годы» исполнение бюджета составило 261,0 тыс. рублей, или 84,7% утвержденных бюджетных назначений (308,0 тыс. рублей), не исполнено 47,0 тыс. рублей; экономия по итогам проведения конкурсных процедур;

- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4280100 «Государственный заказ на

профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих» исполнение бюджета составило 448,5 тыс. рублей, или 80,4% утвержденных бюджетных назначений (557,8 тыс. рублей), не исполнено 109,3 тыс. рублей; снижение стоимости выполненных работ (услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4361800 «Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» исполнение бюджета составило 1952,3 тыс. рублей, или 80,3% утвержденных бюджетных назначений (2432,5 тыс. рублей), не исполнено 480,2 тыс. рублей; экономия сложилась в соответствии с произведенными расходами меньше запланированного объема;

- по подразделу 0801 «Культура», целевой статье 4400100 «Мероприятия в сфере культуры и кинематографии» исполнение бюджета составило 4103,6 тыс. рублей, или 91,05% утвержденных бюджетных назначений (4507,1 тыс. рублей), не исполнено 403,5 тыс. рублей; снижение стоимости выполненных работ (услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» целевой статье 0700400 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» исполнение бюджета составило 5562,7 тыс. рублей, или 65,9% утвержденных бюджетных назначений (8439,9 тыс. рублей), не исполнено 2877,2 тыс. рублей; экономия по итогам проведения конкурсных процедур и оплата за фактически выполненные работы, предусмотренные сметной документацией, в муниципальных образованиях Ростовской области.

Проверкой соответствия расходов бюджетных средств за 2013 год, отраженных Правительством области в Отчете ф.0503127 по разделу 2 «Расходы бюджета», «Исполнено итого» (графе 9), с кассовыми расходами, отраженными в отчетах о состоянии лицевых счетов получателей средств (аппарата Правительства области и 3 подведомственных учреждений) на 01.01.2014 расхождений не установлено.

В Отчете ф.0503127 и ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» показатели итоговых строк по доходам (строка 010), расходам (строка 200), дефициту/профициту (строка 450), источникам финансирования дефицитов бюджетов (строка 500) соответствуют друг другу.

Между показателями Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2014 и Отчета об исполнении областного бюджета на 01.01.2014, представленного в Контрольно-счетную палату Ростовской области министерством финансов Ростовской области, расхождений не установлено.

Согласно отчетам о состоянии лицевых счетов получателя бюджетных средств на 01.01.2014 неиспользованные доведенные предельные объемы финансирования за 2013 год составили 10538,0 тыс. рублей (в том числе: по

Правительству области – 9308,1 тыс. рублей, по подведомственным учреждениям – Представительству Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации – 773,2 тыс. рублей, государственному казенному учреждению Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» - 225,0 тыс. рублей, государственному казенному учреждению Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» - 231,7 тыс.рублей), или 1,3% доведенных предельных объемов финансирования на общую сумму 800908,9 тыс. рублей согласно отчету о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01582001170.

В таблице № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены сведения о принятых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в 2013 году по следующим мероприятиям:

- распоряжением Правительства Ростовской области от 29.12.2012 № 418 «Об учетной политике Правительства области для целей бухгалтерского учета» утверждены: норматив расходования канцелярских товаров на 1 человека в месяц; сумма денежных средств, выдаваемых на хозяйственные нужды; порядок определения и учета наличия драгоценных металлов составе компьютерной и иной техники при выбытии;

- распоряжением Правительства Ростовской области от 29.12.2012 № 419 утверждены постоянно действующие комиссии и определен перечень лиц, имеющих право получать денежные средства под отчет на хозяйственные нужды, а также перечень лиц, уполномоченных на ведение табеля учета служебного времени;

- распоряжением Правительства Ростовской области от 18.02.2013 № 33 утверждены нормы расходования средств, предусмотренных для приема и (или) обслуживания российских и иностранных делегаций, официальных лиц, прибывших с официальными визитами в Правительство Ростовской области;

- распоряжением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 158 (в редакции от 04.07.2013 № 427) утверждены: перечень должностных лиц, имеющих право на использование служебных сотовых телефонов; перечень должностных лиц, имеющих право на использование служебного автотранспорта; перечень должностных лиц, обслуживаемых в залах официальных делегаций, а также направляемых в служебные командировки с возмещением им расходов по авиаперелетам по тарифу «бизнес-класс»;

- распоряжением Правительства Ростовской области от 27.12.2012 № 413 создана комиссия по осуществлению ведомственного контроля за использованием бюджетных средств при организации, проведении и финансировании главным распорядителем средств областного бюджета – Правительством Ростовской области работ по строительству, реконструкции, капитальному, выборочному капитальному, текущему ремонту объектов.

Проверка отражения в формах годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств показателей и их достоверности.

Согласно Инструкции № 191н информация в приложении к пояснительной записке формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» заполняется на основании соответствующих регистров бюджетного учета и содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности. При этом показатели строк 010, 050, (070 + 130 + 170 + 230), 110, 120, 150, 190, (080 + 250), (320 + 360 + 380 + 420 + 440 + 450), (330 + 370 + 430) граф 4 и 7 Приложения (ф. 0503168) должны соответствовать показателям строк 010, 020, 090, 040, 050, 070, 080, 100, 110, 120, отраженным соответственно в графах «На начало года», «На конец отчетного периода» Баланса (ф. 0503130) субъекта бюджетной отчетности за отчетный финансовый год.

Проверка показала, что балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2014 составила 823630,3 тыс. рублей и увеличилась за 2013 год на 7320,7 тыс. рублей, или на 0,9 процента. Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2014 составила 830951,0 тыс. рублей.

Проверкой соответствия данных о балансовой стоимости основных средств, отраженных в Балансе ф.0503130 и ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по состоянию на 01.01.2013 и на 01.01.2014 года, расхождений не установлено.

Амортизация основных средств по бюджетной деятельности на начало 2013 года по данным Баланса ф. 0503130 составила 329110,6 тыс. рублей, на конец года – 347198,3 тыс. рублей, что также соответствует данным, отраженным в ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2013 составила 9361,2 тыс. рублей и увеличилась за 2013 год на 2145,8 тыс. рублей, или на 22,9 процента. Стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2014 составила 11507,0 тыс. рублей. Проверкой соответствия данных об остатках материальных запасов, отраженных в Балансе ф.0503130 и ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по бюджетной по состоянию на 01.01.2013 и на 01.01.2014, расхождений не установлено.

Капитальные вложения в основные средства по данным Баланса ф.0503130 по состоянию на 01.01.2013 составили 1966,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 – 1966,7 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по состоянию на 01.01.2013 и на 01.01.2014.

В приложении к пояснительной записке ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» указаны суммы дебиторской и кредиторской задолженности по соответствующим аналитическим счетам, по которым на отчетную дату в Балансе ф.0503130 отражены остатки расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила 14824,6 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 120500000 «Расчеты по доходам» – 10206,2 тыс. рублей;
- по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» – 4618,4 тыс. рублей.

Указанная в ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сумма дебиторской задолженности соответствует показателям Баланса ф.0503130 в разделе II. «Финансовые активы» по строкам 230, 260 и 310 графы 6 по состоянию на конец отчетного периода.

Согласно ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила 9510,6 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 9903,2 тыс. рублей;
- по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – «-392,6» тыс. рублей.

Указанная в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сумма кредиторской задолженности соответствует показателям Баланса ф.0503130 в разделе III. «Обязательства» по строкам 490, 510 графы 6 по состоянию на конец отчетного периода.

В таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены результаты как плановых инвентаризаций материальных ценностей, бланков строгой отчетности, финансовых активов и обязательств, проведенных Правительством области перед составлением годовой отчетности, так и инвентаризации имущества Ростовской области, проведенной во исполнение пункта 2 письма министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 26.11.2013 № 19.5.5/3183, - расхождений с регистрами бухгалтерского учета не установлено.

Анализ исполнения расходов областного бюджета, направленных на финансирование мероприятий областных целевых программ. Проверка отражения соответствующих показателей в отчетных формах.

В соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 31.03.2009 № 146 «О Порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ», распоряжением Администрации Ростовской области от 09.04.2010 № 89 «О разработке областной долгосрочной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года» постановлением Администрации Ростовской области от 16.09.2010 № 186 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года»

утверждена Областная долгосрочная целевая программа *энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года*.

Основная цель программы: улучшение качества жизни населения области за счет перехода экономики Ростовской области, бюджетной и коммунальной сфер на энергосберегающий путь развития и рационального использования ресурсов при их производстве, передаче и потреблении; расширение путей реализации государственной и региональной политики энергосбережения, способных обеспечить к 2020 году снижение энергоемкости валового регионального продукта не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года; обеспечение повышения энергетической эффективности на территории области за счет организации процесса комплексного энергосбережения.

Областным законом об областном бюджете на 2013 год на проведение мероприятий в рамках Областной долгосрочной целевой программы главному распорядителю бюджетных средств Правительству области на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 3000,0 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 5223501 «Подпрограмма «Энергосбережение в государственных автономных, бюджетных и казенных учреждениях области».

Согласно данным Отчета ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2013 год, утвержденному Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

Использовано, согласно Отчету ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств государственного казенного учреждения Ростовской области «Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области» № 03582001190, на реализацию Областной долгосрочной целевой программы в 2013 году 2988,3 тыс. рублей, или 99,6% от плановых назначений. Неполное освоение средств связано с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации Областной долгосрочной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года: проведение обязательного энергетического обследования, замена ламп накаливания и других неэффективных элементов систем освещения на энергосберегающие.

Как показала проверка, показатели утвержденных бюджетных назначений на реализацию Областной долгосрочной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года и их исполнение, отраженные в Отчете ф.0503127, соответствуют плановому и фактическому показателям, отраженным в приложении к пояснительной записке ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

Постановлением Администрации Ростовской области от 02.12.2009 № 640 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской на 2010-2014 годы» (с изменениями и дополнениями) утверждена Областная долгосрочная целевая программа *«Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2014 годы»*.

Основная цель программы – обеспечение поддержки социально-экономического развития Ростовской области; повышение эффективности системы государственного управления, содействие проведению административной реформы; расширение возможности доступа граждан к информации для реализации своих конституционных прав и повышение качества предоставления государственных услуг гражданам и организациям Ростовской области.

Областным законом об областном бюджете на 2013 год на проведение мероприятий в рамках Областной долгосрочной целевой программы главному распорядителю бюджетных средств Правительству области на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 13067,5 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 5222800 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2014 годы».

Согласно данным Отчета ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2013 год, утвержденному Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

Использовано согласно Отчету ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Правительства области № 03582001170 на реализацию Областной долгосрочной целевой программы в 2013 году 12837,0 тыс. рублей, или 98,2% от плановых назначений. Неполное освоение средств связано с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

Как показала проверка, показатели утвержденных бюджетных назначений на реализацию Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2014 годы» и их исполнение, отраженные в Отчете ф.0503127, соответствуют плановому и фактическому показателям, отраженным в приложении к пояснительной записке ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации вышеназванной программы: развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области, повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам внедрения информационных технологий в деятельности органов власти.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.07.1997 № 774 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» (в редакции от 09.09.2006) Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2007 № 177 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2014/15 учебных годах» (с изменениями и дополнениями) утвержден Государственный план подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 – 2014/15 учебных годах (далее - *Президентская программа подготовки управленческих кадров*).

Основным заданием Государственного плана является подготовка (обучение в форме профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировка) в образовательных учреждениях, ведущих организациях и за рубежом, в том числе в рамках взаимных обменов с иностранными государствами, управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации из числа специалистов, рекомендованных организациями народного хозяйства Российской Федерации для подготовки в соответствии с Государственным планом (далее - специалисты), по укрупненной группе специальностей и направлений «Экономика и управление» (не менее 5000 специалистов ежегодно).

Областным законом об областном бюджете на 2013 год Правительству Ростовской области на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4361800 «Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 2432,5 тыс. рублей.

Кроме этого, в составе ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в общей сумме – 43904,9 тыс. рублей, Правительству Ростовской области были предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в сумме 3600,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Ростовской области от 18.02.2013 № 33 «О распределении средств областного бюджета, предусмотренных Правительству Ростовской области на проведение целевых мероприятий на 2013 год» на реализацию Президентской программы подготовки управленческих кадров утверждены средства в сумме 3600,0 тыс. рублей.

Согласно данным ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (графа 4 «Утверждено бюджетной росписью, с учетом изменений») бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках Президентской программы подготовки управленческих кадров составили в общей сумме 6032,5 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0113

«Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» виду расходов 244 «Выполнение функций государственными органами» - 3600,0 тыс. рублей и по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» целевой статье 4361800 «Подготовка управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации» виду расходов 244 «Выполнение функций государственными органами» - 2432,5 тыс. рублей.

В отчетном году расходы на проведение мероприятий в рамках Президентской программы подготовки управленческих кадров согласно ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» составили в общей сумме 5478,1 тыс. рублей, или 90,8 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе по целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» - 3525,8 тыс. рублей, или 97,9% утвержденных бюджетных назначений, и по целевой статье 4361800 «Подготовка управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации» - 1952,3 тыс. рублей, или 80,3% утвержденных бюджетных назначений. Неполное освоение средств связано с экономией по итогам проведения конкурсных процедур, а также с оплатой по фактически произведенным расходам (снижена численность обучающихся в течение 2012/2013 учебного года).

Постановлением Правительства Ростовской области от 19.03.2013 № 152 "Об утверждении перечня мероприятий по реализации административной реформы на территории Ростовской области, денежные средства на проведение которых предусмотрены Правительству Ростовской области в областном бюджете на 2013 год" утвержден перечень **мероприятий по реализации административной реформы на территории Ростовской области**, денежные средства на проведение которых предусмотрены Правительству Ростовской области в областном бюджете на 2013 год.

Согласно данным ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (графа 4 «Утверждено бюджетной росписью, с учетом изменений») бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках административной реформы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» составили в общей сумме 12956,5 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0011300 «Мероприятия в рамках административной реформы» - 10000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);
- по целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» - 2956,5 тыс. рублей (средства областного бюджета).

Согласно ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» бюджетные ассигнования из федерального бюджета на проведение административной реформы составили 10000,0 тыс. рублей на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 630 «Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной

реформы в 2012-2013 годах» и Соглашения между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Ростовской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для оказания поддержки проведения административной реформы в 2013 году от 19.12.2012 № 6.

Постановлением Правительства Ростовской области от 19.03.2013 № 152 на мероприятия по реализации административной реформы на территории Ростовской области утверждены средства областного бюджета в сумме 2956,5 тыс. рублей.

В отчетном году расходы на проведение мероприятий в рамках административной реформы согласно ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» составили в общей сумме 10746,5 тыс. рублей, или 98,1% утвержденных бюджетных назначений, в том числе по целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» - 906,5 тыс. рублей, или 30,7% утвержденных бюджетных назначений; по целевой статье 0011300 «Мероприятия в рамках административной реформы» бюджетные назначения – 9840,0 тыс. рублей, или 98,4% утвержденных бюджетных назначений.

Неосвоение бюджетных средств, выделенных на проведение мероприятий в рамках административной реформы, составило 2210,0 тыс. рублей, в том числе:

- неосвоение средств областного бюджета на общую сумму 2050,0 тыс. рублей; причина неосвоения – срок оплаты по заключенному государственному контракту на сумму 2946,5 тыс. рублей – 2014 год;

- неосвоение средств федерального бюджета – 160,0 тыс. рублей; причина неосвоения – экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации административной реформы на территории Ростовской области в 2013 году: научно-исследовательские работы по анализу структуры и штатной численности трех органов исполнительной власти Ростовской области и типовых подведомственных им учреждений; научно-исследовательские работы по организации предоставления государственных (муниципальных) услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг; мониторинг наиболее массовых общественно значимых государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 31.03.2009 № 146 «О порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ», распоряжением Администрации Ростовской области от 29.10.2009 № 330 «О разработке областной долгосрочной целевой программы «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 - 2013 годы)»

постановлением Администрации Ростовской области от 10.08.2010 № 106 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 – 2014 годы)» утверждена Областная долгосрочная целевая программа *«Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 – 2014 годы)»*.

Основная цель программы: совершенствование организации государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области, повышение эффективности исполнения государственными гражданскими служащими Ростовской области и муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Областным законом об областном бюджете на 2013 год на проведение мероприятий в рамках Областной долгосрочной целевой программы главному распорядителю бюджетных средств Правительству области на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 4963,0 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 5223300 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 – 2014 годы)».

Согласно данным Отчета ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2013 год, утвержденному Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

Использовано согласно Отчету ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03582001170 на реализацию Областной долгосрочной целевой программы в 2013 году 4901,8 тыс. рублей, или 98,8% от плановых назначений. Неполное освоение средств связано с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации Областной долгосрочной целевой программы «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 – 2014 годы)»: осуществление профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Ростовской области, проведение курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения, проведение обучающих семинаров, проведение научно-исследовательских работ по разработке учебно-методических комплексов дистанционного обучения.

Как показала проверка, показатели утвержденных бюджетных назначений на реализацию Областной долгосрочной целевой программы «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011 – 2014 годы)» и их исполнение, отраженные в Отчете ф.0503127, соответствуют плановому и фактическому

показателям, отраженным в приложении к пояснительной записке ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

В соответствии с Областным законом от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области», постановлением Администрации Ростовской области от 22.04.2010 № 241 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010-2014 годы» (с изменениями и дополнениями) утверждена Областная долгосрочная целевая программа **«Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010-2014 годы**.

Основные цели программы: осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Ростовской области; обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ростовской области.

Областным законом об областном бюджете на 2013 год на проведение мероприятий в рамках Областной долгосрочной целевой программы Правительству области на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 5223400 «Областная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции Ростовской области» на 2010-2014 годы» в сумме 308,0 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2013 год, утвержденному Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

Использовано согласно Отчету ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03582001170 на реализацию Областной целевой программы в 2013 году 261,0 тыс. рублей, или 84,7% к утвержденным бюджетным назначениям.

По информации, отраженной в ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», неосвоение средств Правительством области по данной целевой программе в сумме 47,0 тыс. рублей обусловлено экономией, сложившейся по итогам проведения конкурсных процедур.

Показатели утвержденных бюджетных назначений на реализацию Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010-2014 годы» и их исполнение, отраженные в Отчете ф. 0503127, соответствуют плановому и фактическому показателям, отраженным в приложении к пояснительной записке ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010-2014 годы»: обучение государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих на семинарах или курсах.

В соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 31.03.2009 № 146 "О Порядке принятия решения о разработке областных

долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ", распоряжением Администрации Ростовской области от 27.04.2011 № 132 "О разработке проекта Областной долгосрочной целевой программы "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы", решением коллегии Администрации Ростовской области от 08.08.2011 № 74 "О проекте областной долгосрочной целевой программы "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы" постановлением Администрации Ростовской области от 09.08.2011 № 504 "Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы" утверждена Областная долгосрочная целевая программа ***"Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы"***".

Основная цель программы: оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области.

Областным законом об областном бюджете на 2013 год на проведение мероприятий в рамках Областной долгосрочной целевой программы Правительству области на 2013 год с целью создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг были предусмотрены ассигнования из областного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 5224200 «Областная долгосрочная целевая программа "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы" в сумме 31511,0 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2013 год, утвержденному Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

Использовано средств областного бюджета согласно Отчету ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03582001170 на реализацию Областной целевой программы в 2013 году 31009,8 тыс. рублей, или 98,4% к утвержденным бюджетным назначениям.

Показатели утвержденных бюджетных назначений на реализацию Областной долгосрочной целевой программы и их исполнение, отраженные в Отчете ф. 0503127, соответствуют плановому и фактическому показателям, отраженным в приложении к пояснительной записке ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

По информации, отраженной в ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», неполное освоение средств областного бюджета в сумме 501,2 тыс. рублей связано, в основном, с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

В ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражены следующие мероприятия, проведенные в рамках реализации Областной долгосрочной целевой программы "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011 - 2013 годы": материально-техническое и программное обеспечение; выполнение комплекса мероприятий по защите персональных данных в создаваемых дополнительных окнах многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг муниципальных образований Ростовской области; создание и обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Анализ исполнения текстовых статей закона об областном бюджете.

В таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке (ф.0503160) отражена информация об исполнении Правительством области в 2013 году текстовых статей Областным законом об областном бюджете на 2013 год.

В соответствии со статьей 9 Областного закона об областном бюджете на 2013 год, утвердившей распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2013 год согласно приложению № 23, Правительству области запланированы межбюджетные трансферты (таблицы 4,5,6,9,41,52) в объеме 139411,7 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции на осуществление полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, согласно постановлению Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 268 запланированы в сумме 24092,1 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 23785,0 тыс. рублей, или 98,7% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»). Неисполнение составило 307,1 тыс. рублей, и объясняется отсутствием потребности, расходы произведены согласно представленным заявкам от муниципальных образований;

- субвенции на осуществление полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

согласно постановлению Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 268 запланированы в сумме 25369,3 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 25109,0 тыс. рублей, или 99,0% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»). Неисполнение составило 260,3 тыс. рублей, и объясняется отсутствием потребности, расходы произведены согласно представленным заявкам от муниципальных образований;

- субвенции на реализацию Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», согласно постановлению Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 288 «О порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» запланированы в сумме 101,8 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 101,8 тыс. рублей, или 100,0% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»);

- субвенции на реализацию Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» для финансового обеспечения государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320 запланированы в сумме 454,9 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 454,9 тыс. рублей, или 100,0% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»);

- субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 запланированы в сумме 53561,5 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 53561,5 тыс. рублей, или 100,0% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»);

- субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий по назначению ежемесячного пособия на ребенка, предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, по организации и осуществлению деятельности по попечительству в соответствии со статьей 7 Областного закона от 29.12.2007 № 830 «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области», по организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в соответствии с областным законом от 19.11.2009 № 320-ЗС «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области», а также по организации работы по оформлению и назначению адресной социальной помощи в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной

социальной помощи в Ростовской области», согласно Постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 запланированы в сумме 10814,4 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 10272,5 тыс. рублей, или 95,0% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»). Неисполнение составило 541,9 тыс. рублей, и объясняется отсутствием потребности, расходы произведены согласно представленным заявкам от муниципальных образований;

- субсидии за счет средств фонда софинансирования расходов областного бюджета на создание МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальных образованиях Ростовской области, согласно Постановлению Администрации области от 09.08.2011 № 504 (ред. от 31.12.2013) "Об утверждении областной долгосрочной целевой программы "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011-2013 годы" запланированы в сумме 25017,7 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 24939,9 тыс. рублей, или 99,7% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»). Неисполнение составило 77,8 тыс. рублей, и объясняется отсутствием потребности, расходы произведены согласно представленным заявкам от муниципальных образований.

В таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке (ф.0503160) отражена также информация об исполнении Правительством области в 2013 году текстовой статьи 8 Областного закона об областном бюджете на 2013 год, установившей предоставление субсидий из областного бюджета отдельным категориям юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров (работ, услуг), некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в том числе (п.74) Адвокатской палате Ростовской области - на возмещение затрат, связанных с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи, согласно Постановлению Правительства области от 30.01.2013 № 37 «О мерах по реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ на территории Ростовской области».

Субсидии Адвокатской палате Ростовской области на возмещение затрат, связанных с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи, запланированы в сумме 483,2 тыс. рублей. По данным Отчета ф.0503127 исполнено 467,8 тыс. рублей, или 96,8% планируемого объема, что соответствует результату исполнения, отраженному в таблице № 3 (графа 2 «Результат исполнения»). Неисполнение составило 15,4 тыс. рублей, и объясняется отсутствием потребности, расходы произведены согласно

представленным документам на возмещение расходов от Адвокатской палаты Ростовской области.

Анализ состояния и результатов осуществляемого главным распорядителем средств областного бюджета внутреннего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В таблице 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к пояснительной записке (ф.0503160) отражена информация о проведении Правительством области в 2013 году предварительного, текущего и последующего внутреннего контроля.

Предварительный контроль в 2013 году осуществлялся по вопросам соответствия заключаемых государственных контрактов (договоров) объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств, соблюдения порядка принятия денежных обязательств и расходованием бюджетных средств, за законностью совершаемых финансово-хозяйственных операций, своевременностью и правильностью оформления первичных учетных документов.

Текущий контроль осуществлялся в части правильности оформления авансовых отчетов и размеров соответствующих выплат по ним, соблюдения норм списания материальных запасов на расходы учреждения; проводились ежеквартальные плановые и внеплановые проверки денежной наличности в кассе, сверки расчетов с поставщиками и подрядчиками и др.

В ходе последующего контроля Правительством области проводились проверки эффективного и целевого расходования средств межбюджетных трансфертов, главным распорядителем которых является Правительство Ростовской области, в том числе субвенции на создание и обеспечение административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях; по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции, а также субсидии на создание МФЦ в муниципальных образованиях Ростовской области (Родионово-Несветайский, Мясниковский, Тарасовский, Чертковский, Мартыновский, Усть-Донецкий, Константиновский, Обливский, Кашарский, Каменский, Кагальницкий, зерноградский, Милютинский, Егорлыкский, Багаевский, Целинский, Боковский, Заветинский, Верхнедонской, Шолоховский, Зимовниковский, Тацинский районы, города Новошахтинск, Новочеркасск).

Проверками установлены: неверное оформление регистров бюджетного учета при расчете и начислении заработной платы; нарушения при начислении и выплате заработной платы в результате неверного начисления предусмотренных системой оплаты труда видов выплат, и неверного исчисления среднего заработка при уходе в очередной оплачиваемый отпуск; расходование бюджетных средств с неверным применением классификации операций сектора государственного управления; отсутствие подтверждающих документов, недостача

комплектующих к оборудованию при проведении инвентаризации; ненадлежащее оформление первичных учетных документов по кассовым операциям; передача имущества в пользование подведомственным учреждениям без документального оформления. В ходе проверки выявленные недостатки устранены в полном объеме.

В ходе последующего контроля Правительством области проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на финансово-хозяйственную деятельность государственному казенному учреждению Ростовской области "Служба эксплуатации административных зданий Правительства Ростовской области". В ходе проверки выявленные недостатки устранены в полном объеме.

Анализ полноты отражения в бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета результатов внешних контрольных мероприятий и принятых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В таблице №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражены сведения о результатах проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области:

- внешней проверки бюджетной отчетности Правительства области за 2012 год (акт проверки 16.04.2013), - нарушений не установлено;

- тематической проверки эффективности использования средств областного бюджета, выделенных Правительству Ростовской области на реализацию мероприятий по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2011 и 2012 годах (акт проверки 22.03.2013), выявленные нарушения и недостатки устранены в полном объеме.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2013 год Правительством Ростовской области представлена в министерство финансов области 30.01.2014 - в срок, установленный приказом Министерства финансов Ростовской области от 29.11.2013 № 118 «О сроках представления годовой отчетности за 2013 год, месячной и квартальной отчетности в 2014 году» и принята.

2. Годовая бюджетная отчетность, представленная в Контрольно-счетную палату Ростовской области, составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, внесенными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н).

Проверкой соответствия между отдельными показателями форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Выборочной проверкой бюджетной отчетности фактов отражения недостоверных показателей не установлено.

3. По данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) исполнение плановых назначений в 2013 году в целом по доходам составило 106988,5 тыс. рублей, или 114,9% утвержденных бюджетных назначений, по расходам - 787326,3 тыс. рублей, или 95,2% утвержденных бюджетных назначений.

В таблице №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены меры по повышению эффективности расходования Правительством области бюджетных средств в 2013 году.


4. Показатели Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2014 соответствуют показателям Отчета об исполнении областного бюджета на 01.01.2014, представленного в Контрольно-счетную палату Ростовской области министерством финансов Ростовской области, расхождений не установлено.

С актом ознакомлены:

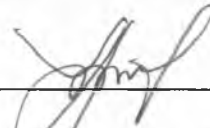
Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 Н.Ю. Ляшенко


Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 С.А. Хотинава

Заместитель Губернатора Ростовской
области – руководитель аппарата
Правительства Ростовской области

 В.В. Артемов

Начальник управления бухгалтерского
учета и отчетности Правительства
Ростовской области

 Т.В. Чернова

Один экземпляр акта получен:  21.04.2014.
(подпись)