



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.12.2011 № 286

г. Ростов-на-Дону

### **Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2012 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года**

В соответствии с пунктом 11.4 раздела 11 плана мероприятий по реализации в 2011 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года, утвержденного постановлением Администрации Ростовской области от 30.12.2010 № 439, Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить план мероприятий по реализации в 2012 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Министерству финансов Ростовской области (Федотова Л.В.) и другим органам исполнительной власти Ростовской области (далее – областные органы исполнительной власти) руководствоваться положениями плана мероприятий, указанного в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения областного бюджета, а также при подготовке проектов областных законов и иных правовых актов Ростовской области.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Ростовской области разработать и реализовать аналогичные планы мероприятий в 2012 году по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на Вице-губернатора Ростовской области Горбань С.И.

Губернатор  
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит  
министерство финансов  
Ростовской области

Приложение  
к постановлению  
Правительства  
Ростовской области  
от 23.12.2011 № 286

**ПЛАН**  
мероприятий по реализации в 2012 году Программы по повышению эффективности  
бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Вид документа	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
<b>1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ростовской области</b>				
1.1.	Разработка проекта постановления об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития области и составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	II квартал	постановление Правительства Ростовской области	министерство финансов Ростовской области, министерство экономического развития Ростовской области, областные органы исполнительной власти
1.2.	Бюджетное планирование с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области	II – IV кварталы	областной закон об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	министерство финансов Ростовской области, областные органы

1	2	3	4	5
				исполнительной власти
1.3.	Формирование проекта областного закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов с соблюдением ограничений дефицита областного бюджета и государственного долга Ростовской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации	II – IV кварталы	областной закон об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	министерство финансов Ростовской области
1.4.	Обеспечение выполнения плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области на 2012 – 2014 годы	весь период	информация	министерство финансов Ростовской области, областные органы исполнительной власти
1.5.	Проведение анализа по оптимизации количества и объема предоставленных льгот	II квартал	информация	министерство финансов Ростовской области
1.6.	Привлечение заемных средств в кредитных организациях с возможностью досрочного погашения и отсутствием дополнительных платежей, связанных с предоставлением, обслуживанием и погашением данных средств, с целью минимизации расходов	весь период	государственный контракт (кредитный договор)	министерство финансов Ростовской области

1	2	3	4	5
	на обслуживание государственного долга			
2. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований				
2.1.	Продолжение предоставления субсидий местным бюджетам для поддержки инвестиционных и инфраструктурных муниципальных проектов на условиях софинансирования и исходя из возможности областного бюджета	весь период	областной закон об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов	областные органы исполнительной власти, министерство финансов Ростовской области
2.2.	Обеспечение в полном объеме субвенциями областного бюджета передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий Ростовской области; повышение эффективности контроля за качеством исполнения передаваемых полномочий	весь период	областные законы о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями; областной закон об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов; Областной закон от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»	областные органы исполнительной власти, министерство финансов Ростовской области
2.3.	Предоставление межбюджетных трансфертов с учетом оценки эффективности	III – IV кварталы	распоряжение Правительства Ростовской области	министерство внутренней и

1	2	3	4	5
	<p>деятельности органов местного самоуправления; предоставление местным бюджетам дотации на поощрение достижений наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления</p>		<p>«Об итогах областного конкурса на звание «Лучшее поселение Ростовской области в 2012 году»; распоряжение Правительства Ростовской области «О распределении грантов городским округам и муниципальным районам в 2012 году»</p>	<p>информационной политики Ростовской области, министерство финансов Ростовской области</p>
2.4.	<p>Мониторинг управления муниципальным долгом на местном уровне в части: соответствия данных муниципальных долговых книг требованиям бюджетного законодательства; предельного объема муниципального долга местного бюджета; верхнего предела муниципального долга местного бюджета; предоставления муниципальных гарантий местными бюджетами</p>	<p>весь период</p>	<p>сводное заключение</p>	<p>министерство финансов Ростовской области</p>
2.5.	<p>Мониторинг долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий с целью предотвращения рисков возникновения обязательств у бюджетов по погашению накопленной задолженности</p>	<p>весь период</p>	<p>отчет</p>	<p>министерство финансов Ростовской области</p>

1	2	3	4	5
2.6.	Разработка и утверждение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2013 год	IV квартал	постановление Правительства Ростовской области	министерство финансов Ростовской области
2.7.	Продолжение работы по оказанию методической помощи органам местного самоуправления в осуществлении ими бюджетного процесса, повышении уровня квалификации работников финансовых органов	весь период	заклучения на принятые местные бюджеты на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов; заклучения на проекты местных бюджетов на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов; соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований на 2012 год; соглашения об условиях предоставления дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям; рекомендации и инструктивные письма главам	министерство финансов Ростовской области

1	2	3	4	5
			муниципальных образований, руководителям финансовых органов; семинары-совещания с руководителями финансовых органов; выезды в муниципальные образования	
2.8.	Проведение мониторинга просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	весь период	отчет	министерство финансов Ростовской области
<b>3. Областные программы и совершенствование программной структуры расходов бюджета</b>				
3.1.	Ведение перечня областных программ	весь период	информация, размещаемая на официальных сайтах Правительства Ростовской области и министерства экономического развития Ростовской области	министерство экономического развития Ростовской области
3.2.	Проведение оценки эффективности реализации областных программ на основании мониторинга достижения запланированных непосредственных и конечных результатов областных программ за отчетный финансовый год	январь – апрель	постановления Правительства Ростовской области	областные органы исполнительной власти
		май – июнь	информация	министерство экономического развития Ростовской области
3.3.	Внесение изменений в областной закон об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по	по мере необходимости	областной закон	министерство финансов Ростовской области, областные

1	2	3	4	5
	результатам оценки эффективности реализации областных программ за отчетный финансовый год, в части сокращения неэффективных расходов			органы исполнительной власти
3.4.	Обеспечение планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областными государственными учреждениями по программно-целевому методу бюджетного планирования (планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областными государственными учреждениями в составе областных программ)	II – IV кварталы	областной закон об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	министерство финансов Ростовской области, областные органы исполнительной власти
3.5.	Разработка приказа министерства финансов Ростовской области о порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год с учетом изменений, внесенных в бюджетную классификацию Российской Федерации	IV квартал	приказ министерства финансов Ростовской области	министерство финансов Ростовской области
4. Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышения эффективности их обеспечения				
4.1.	Проведение анализа правовых оснований, объема и структуры расходных обязательств, исполняемых за счет бюджетных ассигнований,	I квартал	заключение	областные органы исполнительной власти





1	2	3	4	5
	муниципального управления			и профессионального образования Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, Правительство Ростовской области (управление по кадровой работе, управление инноваций в органах власти), министерство внутренней и информационной политики Ростовской области
4.3.	Подготовка и внесение на заседание Правительства Ростовской области отчетов о ходе реализации планов мероприятий по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области в 2012 году в сфере: здравоохранения; образования;	III квартал (отчет за I полугодие 2012 г.); IV квартал (отчет за 2012 год)	решение Правительства Ростовской области	министерство здравоохранения Ростовской области, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство

1	2	3	4	5
	<p>жилищно-коммунального хозяйства;  организации государственного управления;  организации муниципального управления</p>			<p>жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области,  Правительство Ростовской области (управление по кадровой работе, управление инноваций в органах власти),  министерство внутренней и информационной политики Ростовской области</p>
4.4.	<p>Подготовка и внесение на заседание Правительства Ростовской области планов мероприятий по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области в 2013 году в сфере:  здравоохранения;  образования;  жилищно-коммунального хозяйства;  организации государственного управления;  организации муниципального управления</p>	IV квартал	решение Правительства Ростовской области	<p>министерство здравоохранения Ростовской области,  министерство общего и профессионального образования Ростовской области,  министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области,  Правительство</p>

1	2	3	4	5
				Ростовской области (управление по кадровой работе, управление инноваций в органах власти), министерство внутренней и информационной политики Ростовской области
4.5.	Оптимизация разграничения полномочий между публично-правовыми образованиями в сфере деятельности публично-правового образования	I квартал	информация	областные органы исполнительной власти
4.6.	Уточнение правовых оснований, оптимизация объема или структуры расходных обязательств, в том числе за счет их отмены с перераспределением бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств, исполняемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета	I квартал	информация	областные органы исполнительной власти
4.7.	Выявление и ликвидация избыточных (дублирующих) государственных функций	I квартал	информация	областные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5
4.8.	Подготовка предложений в министерство финансов Ростовской области по уточнению методов расчета объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства (составной части расходного обязательства) исходя из повышения доли расходных обязательств, бюджетные ассигнования на исполнение которых рассчитываются нормативным или плановым методом	II квартал	информация	областные органы исполнительной власти
4.9.	Оптимизация структуры и предельной штатной численности органов исполнительной власти Ростовской области в зависимости от их функций и задач. Мероприятия по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области в сфере организации государственного и муниципального управления	весь период	постановления Правительства Ростовской области	Правительство Ростовской области (управление по кадровой работе), министерство внутренней и информационной политики Ростовской области
4.10.	Проведение мониторинга соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Ростовской области	весь период	информация	министерство финансов Ростовской области
4.11.	Осуществление мероприятий по государственной регистрации права государственной собственности Ростов-	весь период	ежеквартальная информация	министерство имущественных и земельных отношений,

1	2	3	4	5
	ской области на объекты недвижимого имущества			финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, областные органы исполнительной власти
4.12.	Проведение анализа соответствия переданного областного имущества, в том числе земельных участков, предметам, целям и результатам деятельности организации и подготовка предложений по оптимизации и повышению эффективности использования указанного имущества	I квартал	информация	министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, областные органы исполнительной власти
4.13.	Проведение мониторинга качества финансового менеджмента по главным распорядителям средств областного бюджета	II – III кварталы	отчет; информация	министерство финансов Ростовской области
4.14.	Мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области	II – III кварталы	отчет; информация	министерство финансов Ростовской области

1	2	3	4	5
4.15.	Оптимизация сети государственных унитарных предприятий Ростовской области	весь период	информация	областные органы исполнительной власти
<b>5. Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг</b>				
5.1.	Предоставление с 1 января 2012 г. государственным учреждениям Ростовской области субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в том числе целевых субсидий	весь период	областной закон об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов; соглашения о предоставлении субсидий	областные органы исполнительной власти
5.2.	Внесение изменений в Порядок мониторинга и контроля результатов деятельности подведомственных областных государственных учреждений, качества оказания государственных услуг (выполнения работ) и выполнения государственного задания государственными учреждениями Ростовской области	по мере необходимости	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
5.3.	Проведение анализа соответствия платных услуг, оказываемых областным органом исполнительной власти и подведомственными ему государственными учреждениями, функциям, реализуемым областным органом исполнительной власти	весь период	информация	областные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5
5.4.	Проведение анализа возможностей привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных услуг (выполнению работ)	весь период	информация	областные органы исполнительной власти
5.5.	Реализация мероприятий по формированию электронного правительства, развитию информационного общества в Ростовской области	весь период	правовые акты Ростовской области; информация	министерство информационных технологий и связи Ростовской области, областные органы исполнительной власти
<b>6. Развитие системы государственного финансового контроля</b>				
6.1.	Внесение изменений в Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в областных органах исполнительной власти, критериев его эффективности и результативности	по мере необходимости	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
6.2.	Мониторинг ведомственных правовых актов главных распорядителей средств областного бюджета по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля	II квартал	информация	министерство финансов Ростовской области
6.3.	Выработка единых рекомендаций по порядку осуществления главными распорядителями средств областного бюджета внутреннего государственного финансового контроля	III квартал	методические рекомендации	министерство финансов Ростовской области, управление финансового контроля Ростовской области



1	2	3	4	5
6.4.	Осуществление внутреннего финансового контроля, направленного на повышение главными распорядителями средств областного бюджета и подведомственными им получателями результативности использования бюджетных средств	весь период	отчеты (акты проверок)	областные органы исполнительной власти
6.5.	Разработка порядка и осуществление регулярного мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных получателей бюджетных средств	весь период	ведомственный акт; отчеты	областные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении подведомственных получателей бюджетных средств
6.6.	Соблюдение установленной периодичности проведения проверок подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов, выездных контрольных мероприятий в виде ревизий финансово-хозяйственной деятельности и тематических проверок	весь период	акты проверок	областные органы исполнительной власти
6.7.	Закрепление в программах проверок доли подлежащих проверке операций с бюджетными средствами от общего количества проведенных операций в проверяемом периоде	весь период	ведомственный акт; отчеты	областные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5
6.8.	Осуществление мониторинга результатов деятельности подведомственных областных государственных учреждений, качества оказания государственных услуг (выполнения работ) и выполнения государственного задания областными государственными учреждениями	весь период	информация	областные органы исполнительной власти
<b>7. Формирование комплексной областной контрактной системы в Ростовской области</b>				
7.1.	Приведение правовых актов Ростовской области в соответствие с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд	по мере необходимости	правовые акты Ростовской области	министерство экономического развития Ростовской области
7.2.	Подготовка предложений по оптимизации процессов, связанных с размещением государственного и муниципального заказа, требующих изменения федерального законодательства о размещении заказов	по мере необходимости	ведомственный акт	министерство экономического развития Ростовской области
7.3.	Подготовка графика проведения открытых аукционов в электронной форме на 2013 год	IV квартал	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
7.4.	Формирование плана государственных закупок, а также планов закупок	весь период	ведомственный акт	областные органы исполнительной

1	2	3	4	5
	областных государственных учреждений			власти
7.5.	Внедрение типовых форм документов по размещению заказов на приобретение товаров (работ, услуг) и типовых форм государственных контрактов	весь период	типовой документ	министерство экономического развития Ростовской области
7.6.	Осуществление контроля за выполнением плановых показателей по государственным закупкам, эффективностью размещения заказов и своевременным исполнением контрактных обязательств	весь период	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
7.7.	Осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и аудита исполнения контрактов	весь период	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
<b>8. Реформирование системы бюджетных платежей</b>				
8.1.	Мониторинг исполнения соглашений об открытии и ведении лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений областными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей областных бюджетных и автономных учреждений	I квартал	информация	министерство финансов Ростовской области

1	2	3	4	5
<b>9. Развитие информационной системы управления государственными финансами</b>				
9.1.	Организация информационного обмена между участниками бюджетного процесса с использованием межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства с применением средств электронной цифровой подписи, расширение круга участников электронного документооборота	весь период	приказ министерства финансов области	министерство финансов Ростовской области
9.2.	Совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, подключение к отраслевым системам органов местного самоуправления	весь период	отраслевые планы	областные органы исполнительной власти
9.3.	Стандартизация форматов информационного обмена документами между участниками бюджетного процесса	весь период	ведомственный акт	областные органы исполнительной власти
9.4.	Ввод в эксплуатацию доработанной информационно-аналитической системы мониторинга и анализа социально-экономического развития Ростовской области	I – II кварталы	информация	министерство экономического развития Ростовской области, областные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5
<b>10. Организация реализации Программы</b>				
10.1.	Подготовка отчетов о выполнении отраслевых планов мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов за 2011 и 2012 годы	февраль 2012 и 2013 гг.	отчет	областные органы исполнительной власти
10.2.	Подготовка и представление Губернатору Ростовской области информации об исполнении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года за 2011 и 2012 годы	до 1 марта 2012 и 2013 гг.	информация	министерство финансов Ростовской области

Начальник общего отдела  
Правительства Ростовской области

М.В. Фишкин